



Lillesand kommune

LILLESAND KOMMUNE

Alkoholpolitisk handlingsplan

2020-2024

Innhold

1.0 Hovedmål	3
2.0 Innledning/bakgrunn	3
3.0 Salgs- og skjenkebevillinger	4
3.1 Reglement/definisjoner	4
3.1.1 Definisjoner Alkohollovens system kategoriserer alkoholholdig drikk etter alkoholinnhold.	4
3.1.2 Alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3.	4
3.1.3 Øvrig reglement knyttet til alminnelig skjenkebevilling og sluttede selskap	5
3.1.4 Ambulerende skjenkebevilling	5
3.2 Kommunens skjønnsutøvelse	6
3.4 Generelt	7
4.0 Kontroll med salgs – og skjenkebevillinger	8
4.1 Dagens situasjon.....	8
4.2 Prikktildelingsystemet innført 01.01.2016. (Jf. alkoholloven § 10-3)	8
4.3 Rapportering	9
5.0 Evaluering og rullering av planen	10

1.0 Hovedmål

Lillesand kommune vedtok desember 2018 en kommuneplan som gir retning for hvordan kommunen skal utvikle seg, med målsetning om at kommunen skal være et sted med gode bo- og oppvekstvilkår for alle.

Lillesand kommune har som hovedmål å:

- Være en sosial bærekraftig kommune hvor innbyggerne opplever livsmestring, trygghet og fellesskap.
- Være en kommune med et trygt og inkluderende uteliv
- Jobbe for å forebygge og redusere bruk av rusmidler.
- Begrense, i størst mulig utstrekning, de samfunnsmessige og individuelle skader som alkoholbruk kan innebære.
- Redusere skadevirkningene alkoholforbruket kan påføre den enkelte, deres familier og samfunnet.

Lillesand kommune legger FNs bærekraftsmål til grunn for målsetningene i kommuneplanen.



Alkoholpolitisk plan vil spesielt ivareta FNs bærekraftsmål 3, «God Helse», og følgende delmål:
«Styrke forebygging og behandling av misbruk, blant annet narkotiske stoffer og skadelig bruk av alkohol.»

2.0 Innledning med bakgrunn

Alkoholloven § 1-7d pålegger kommunene å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan.

Lillesand bystyre vedtok 17.9.2003, ruspolitisk handlingsplan. Planen er rullert fire ganger; i 2007, 2008, 2012 og 2016. Planen begrenser seg til alkohollovgivningen i Lillesand kommune.

Bevillingssystemet er et av de viktigste virkemidlene i alkoholpolitikken. Utarbeiding av en slik plan, med målsettinger og virkemidler, er grunnlaget for en god og forutsigbar alkoholpolitikk. Politikerne i Lillesand har et ønske om å utrede om Lillesand skal bli en av og til kommune».

3.0 Salgs- og skjenkebevillinger

Etter alkohollovens § 1-4 a er det bevillingsplikt for salg, skjenking og tilvirkning av alkoholholdig drikk. Hovedregelen er at kommunal bevilling kan gis for perioder inntil 4 år med opphør senest 30.09, året etter at nytt kommunestyre tiltrer, jf. § 1-6.

3.1 Reglement/definisjoner

3.1.1 Definisjoner

Alkohollovens system kategoriserer alkoholholdig drikk etter alkoholinnhold. Definisjoner i forskriftens kapittel 1 § 1-3:

- Alkoholholdig drikk gruppe 1:
Drikk som inneholder over 2,5 og høyst 4,7 volumprosent alkohol
- Alkoholholdig drikk gruppe 2:
Drikk som inneholder over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol
- Alkoholholdig drikk gruppe 3:
Drikk som inneholder fra og med 22 til og med 60 volumprosent alkohol

3.1.2 Alminnelig skjenkebevilling for alkoholholdig drikk gruppe 1, 2 og 3

Det kan gis skjenkebevilling til følgende virksomheter:

- spiserestauranter
- barer
- diskotek og restaurant med dans
- puber
- utendørs serveringsareal
- overnattingssteder
- selskapslokaler (kun til sluttede selskap) jf. pkt. 5.3.1 og 5.3.2
- Tilvirkningsbevilling (produksjon) for skjenking i egen virksomhet (gruppe 1 og 2), jf alkoholloven § 4-2 tredje ledd
- båter (Unntak: Det er ikke tillatt å skjenke ved kai)
- Bevillingen gjelder kun i Lillesand kommune

Kommunen kan sette særlige vilkår for tildeling av skjenkebevillinger som:

- forhøyet aldersgrense
- dørvakt med godkjent kurs

3.1.3 Øvrig reglement knyttet til alminnelig skjenkebevilling og sluttete selskap

Det gis ikke alminnelig skjenkebevilling på følgende steder og i følgende situasjoner:

- ved idrettsarrangement
- arrangement som er beregnet på barn, unge og familier
- det gis ikke noen form for bevilling til det politiet betegner som 1 % MC-klubber

Skjenketider

I medhold av alkoholloven § 4-4 og gjeldene forskrift, er skjenketiden i Lillesand kommune for skjenking av:

- alkoholholdig drikk med 22 volumprosent alkohol eller mer kl. 13:00 til kl. 02:00 alle dager
- annen alkoholholdig drikk kl. 08:00 til kl. 02:00

Restauranter/utesteder kan ha åpent en halv time lenger enn disse klokkeslettene.

Forskriftene gjelder alle skjenkesteder, unntatt dem som har skjenketiden fastsatt særskilt i bevillingsvedtaket.

Det kan ikke dispenseres fra forskriften. Etter gjeldende regler kan det gjøres innskrenkende unntak.

3.1.4 Ambulerende skjenkebevilling

Alkoholoven gir retningslinjer for ambulerende skjenkebevilling i § 4-5. Bystyret har vedtatt at kommunen skal ha *en* ambulerende skjenkebevilling.

Rundskriv 6/98 til Alkoholoven definerer begrepet *sluttet selskap*:
"Medlemmene av selskapet må danne en sluttet krets av personer der utenforstående ikke kan komme inn uten at visse former følges. Deltakerne må ha en eller annen tilknytning til den eller dem som inviterer til selskapet og til hverandre. Det er ikke tilstrekkelig at en før skjenkingen begynner skriver seg på en liste eller kjøper billetter."

I rundskrivet slås det fast at vanlige medlemsmøter i en forening ikke vil oppfylle lovens krav til sluttet selskap. Selskaper som regnes som sluttet er for eksempel bryllup, konfirmasjon eller jubileum.

3.1.5 Skjenkebevilling for en enkelt anledning

Kommunen kan gi skjenkebevilling for en enkelt anledning. Bevillingen må knytte seg til en bestemt begivenhet. Det må gis særskilt bevilling for hvert enkelt arrangement. For skjenkingens vedkommende kan bevilling gis både som alminnelig bevilling eller

som bevilling til sluttet selskap. Bestemmelsen kan også anvendes til utvidelse av en eksisterende bevilling til å omfatte brennevin for en enkelt anledning.

Det kan gis skjenkebevilling for enkelt anledning, til alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2, til båter/skip som kommer på korte besøk til Lillesand havn.

Det gis ikke bevilling for enkelt anledning på følgende steder og i følgende situasjoner:

- ved idrettsarrangement
- arrangement som er beregnet på barn, unge og familier
- det gis ikke noen form for bevilling til det politiet betegner som 1 % MC-klubber

3.2 Kommunens skjønnsutøvelse

Alkoholovens § 1-7a gir kommunen rett til skjønnsutøvelse ved vurdering om bevilling skal gis.

Lillesand kommune vil legge spesielt vekt på følgende i sin skjønnsutøvelse:

Ordensmessige forhold vil bli vektlagt ved en søknad om skjenkebevilling. Dersom politi eller ruskonsulent har erfaring med at et sted har vært oppholdssted for personer som er kriminelt belastet eller er et tilholdssted for personer med rusproblemer, vil dette bli spesielt vektlagt. Ansatte må ikke konsumere alkohol eller være påvirket av rusmidler i arbeidstiden.

Politiet har myndighet til å stille krav til skjenkesteder om at det må være dørvakter som har gjennomført godkjente kurs for at det gis bevilling. Dette kan også være aktuelt ved større arrangement. Det kan da eksempelvis stilles krav om at stedet må ha dørvakter enkelte dager i uka.

I tillegg vurderes alltid målgruppe og aktivitet, beliggenhet i forhold til bolignærhet med hensyn til støy og trafikale forhold.

I de tilfeller hvor det er flere skjenkearealer, vil det bli vektlagt hvordan bevillingsstedet vil håndtere områder mellom arealene hvor det ikke er gitt bevilling.

Skjenke- og salgsbevillinger er gitt søkere som skal ha helårsdrift av virksomheten. Utenfor sentrum legges det til grunn at søker *fortrinnsvis* skal ha helårsdrift.

3.3 Salgsbevillinger

Det kan gis salgsbevilling for alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol (gruppe 1) til salgssteder som fører dagligvarer samt til rene ølutsalg knyttet til lokale mikrobryggerier.

Utsalgssteder med salgsbevilling kan også gis bevilling til nettsalg. Det forutsettes at det i søknaden fremlegges detaljert beskrivelse av konseptet, beskrivelse av sted og adresse for lagring og utlevering. Det må i tillegg gis dokumentasjon på

internkontroll/rutiner som skal sikre at regelverket overholdes.

Salg kan bare foregå innenfor salgstidene som er vedtatt i gjeldende forskrift.

Bevilling kan ikke gis til kiosker og bensinstasjoner.

Salgstider

I medhold av alkoholloven § 3-7 og gjeldende forskrift, kan salg av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol skje fra:

- kl 08:00 til kl 20:00 mandag – fredag samt dagen før Kristi Himmelfartsdag
- kl 08:00 til kl 18:00 dager før søn- og helligdager unntatt dagen før Kristi Himmelfartsdag

Salg av alkoholholdig drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol skal ikke skje på søn- og helligdager, 1. og 17. mai.

3.4 Generelt

Vilkår for utøvelse

Kommunen kan sette vilkår for tildeling av salgs- og skjenkebevillinger. Aktuelle vilkår i Lillesand kommune kan være:

- aldersgrense
- helårsdrift
- Ved arrangementer, legges Helsedirektoratets veileder for musikkanlegg og helse (IS-0327) og bystyrets vedtak i sak 185/15 om retningslinjer for salg, aktiviteter og utearrangementer i Lillesand sentrum til grunn.

Myndighet

I henhold til gjeldende bystyrevedtak. Ambulerende skjenkebevilling og bevilling for enkelt anledning avgjøres av rådmannen etter delegert myndighet. Alminnelig skjenkebevilling og salgsbevilling avgjøres politisk i prinsipielle saker. I øvrige saker har myndigheten delegert ansvaret til rådmannen, jf. delegasjonsreglementet, bortsett fra for nye skjenkebevillinger, der formannskapet ved siste rullering av delegasjonsreglementet, fikk avgjørelsesmyndigheten.

Bevillingsperioden

Salgs- og skjenkebevillinger forlenges med en 4-års periode, dvs. til og med 30.9. året etter utløpet av en valgperiode for bystyret, i tråd med unntaksbestemmelsen i

alkoholloven § 1-6, 3 ledd. Forutsetningen er at bystyret har foretatt en gjennomgang av alkoholpolitikken etter kommunevalget.

Gebyrer/ avgift

Bevillingsgebyrer skal betales etter de til enhver tid gjeldende satser for omsatt vareliter alkohol, som årlig fastsettes av helse- og omsorgsdepartementet. For arrangementer med bevilling for enkelt anledning kan gebyret settes ned til en minimumssats på kr 1 000,-. For mindre arrangementer under 50 pax settes gebyret til kr 500.

Bevillingsgebyret skal være betalt innen en angitt dato. Dersom denne ikke overholdes, kan bevillingen trekkes tilbake. Avgjørelsen om dette er delegert til rådmannen.

Konsekvenser av endringer i bevillingsperioden

Bevillingen faller bort ved:

- flytting
- driftsendringer
- 3 måneder etter overdragelse av virksomhet
- konkurs
- bevillingshavers død
- driftsstans (ikke automatisk, men etter vedtak)
- brudd på vilkår om helårsdrift

4.0 Kontroll med salg – og skjenkebevillinger

4.1 Dagens situasjon

Alkoholloven § 1-9 pålegger kommunen kontroll med utøvelse av kommunal bevilling til salg og skjenking av alkohol. I Lillesand kommune kjøpes denne tjenesten av andre, som praktisk utfører kontrollene.

Rådmannen er delegert myndighet i saker som ikke er av prinsipiell karakter.

4.2 Prikktildelingssystemet innført 01.01.2016. (Jf. alkoholloven § 10-3)

12 prikker over en to-års periode gir inndragelse av skjenkeløyvene i minimum en uke.

Antall prikker for følgende overtredelser:

8 prikker

- Salg og skjenking til mindreårige
- Brudd på bistandsplikten
- Brudd på kravet om forsvarlig drift
- Hindring av kontroll

4 prikker

- Salg og skjenking til åpenbart påvirket person
- Brudd på tidsbestemmelsene
- Skjenking av alkoholholdig drikk over 22 volumprosent til person mellom 18 og 20 år
- Brudd på alderskrav for den som selger eller skjenker alkoholholdig drikk

2 prikker

- Åpenbart påvirket person i lokalet
- Mangler ved internkontrollsystemet
- Manglende levering av omsetningsoppgave og betaling av gebyr
- Brudd på regler om styrer og stedfortreder
- Gjentatt diskriminering
- Gjentatt narkotikaomsetning

1 prikk

- Brudd på reglene om alkoholfrie alternativer
- Brudd på reglene om plassering av alkoholholdig drikk på salgsstedet
- Brudd på reglene om skjenkemengde for brennevin
- Brudd på vilkår i bevillingsvedtaket m.m.
- Konsum av medbrakt alkohol
- Gjester tar med alkohol ut
- Brudd på reklameforbudet

4.3 Rapportering

Rapportering vedrørende skjenkekontroller gjøres i årsberetning til bystyret. Der fremkommer det hvor mange kontroller det har vært, og eventuelle avvik.

5.0 Evaluering og rulling av planen

Planen bør behandles hvert 4. år ved tiltredelse av nytt bystyre. Disse fireårsperiodene samkjører med innvilgelse av salgs- og skjenkebevillinger, og en rulling bør således igangsettes allerede høsten året før planen utgår. Det anbefales det at neste rulling påbegynnes høsten 2023.